



Protección de civiles ante el uso de armas explosivas en zonas pobladas

Nota informativa
Septiembre de 2023

Red Internacional sobre Armas Explosivas (INEW)ⁱ insta a reforzar las medidas para evitar el sufrimiento humano derivado del uso de armas explosivas en zonas pobladas. INEW urge a los Estados a:

- × Seguir reconociendo públicamente y pidiendo medidas para abordar el severo daño a individuos y comunidades por el uso de armas explosivas en zonas pobladas, tanto directa como indirectamente.
- × Respaldar, e incorporar en las políticas y prácticas nacionales, la recomendación del Secretario General de la ONU y del CICR de que las partes en conflicto deberían evitar el uso de armas explosivas de gran alcance en zonas pobladas.
- × Apoyar, si aún no se ha hecho, la Declaración Política para Fortalecer la Protección de Civiles de las Consecuencias Humanitarias del Uso de Armas Explosivas en Áreas Pobladas, escribiendo al gobierno de la República de Irlanda a través de sus misiones permanentes en Ginebra o Nueva York o enviando un correo a: ewipa@dfa.ie.
- × Impulsar a otros Estados a respaldar la Declaración con el fin de promover su adopción e implementación por el mayor número de Estados, incluido el convocar o participar en debates a nivel regional o subregional.
- × Comenzar a evaluar las acciones necesarias a nivel nacional (ya sea revisión de políticas y prácticas existentes o el desarrollo de nuevas, capacitación, etc.) para implementar los compromisos de la declaración y designar puntos focales gubernamentales para este trabajo, incluyendo en las áreas de política y práctica militar, asistencia a víctimas/acceso humanitario y recolección de datos.

CONSECUENCIAS HUMANITARIAS DEL USO DE ARMAS EXPLOSIVAS EN ZONAS POBLADAS

El uso de armas explosivas en zonas pobladas es una de las principales causas de daño a los civiles en conflictos armados. Se ha documentado en distintos contextos, incluidos Gaza, Etiopía, Irak, Libia, Sudán, Siria, Ucrania y Yemen, por mencionar algunos ejemplos recientes.

Cada año, decenas de miles de civiles mueren o resultan heridos a causa de armas explosivas. Los datos demuestran que cuando se emplean armas explosivas en áreas con alta densidad de población, el 90 % de las víctimas son civiles. Estas personas sufren lesiones complejas y cambios drásticos en sus vidas, además del

trauma psicológico a largo plazo provocado por vivir bajo el constante riesgo de bombardeos.

El uso de armas explosivas en zonas pobladas también destroza infraestructuras civiles vitales como hospitales, escuelas y sistemas de energía y agua, lo que agrava aún más la situación de la población civil al afectar la prestación de servicios esenciales. El acceso de organizaciones humanitarias se ve limitado, y los ataques constantes con armas explosivas, la destrucción de viviendas y la pérdida de acceso a servicios esenciales, además de la presencia de restos explosivos de guerra, fuerzan a los civiles a huir de sus hogares hacia un futuro incierto. La destrucción causada por las armas explosivas tiene un impacto dramático en las necesidades de reconstrucción posconflicto, los cuales pueden aumentar significativamente si se prolonga el uso de dichas armas. Esto, a su vez, puede demorar o incluso revertir el progreso en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Para más información actual sobre las consecuencias humanitarias del uso de armas explosivas, puedes consultar el Monitor de Armas Explosivas: explosiveweaponsmonitor.org

ARMAS EXPLOSIVAS DE GRAN ALCANCE

La mayoría de los tipos de armas explosivas (que incluyen, entre otros, bombas de aviones, proyectiles de artillería, cohetes, granadas, misiles y dispositivos explosivos improvisados) están diseñadas para su uso en campos de batalla abiertos, y no en ciudades y pueblos donde hay una alta concentración de civiles y objetos civiles, incluidos aquellos esenciales para la supervivencia de la población civil.

Si bien ya existe un patrón de daño relacionado con el uso de armas explosivas en zonas pobladas en general, el riesgo para los civiles se dispara cuando estas armas tienen efectos de gran alcance.ⁱⁱ Estos efectos de gran alcance pueden darse cuando una única arma tiene un radio de explosión o fragmentación grande (como serían las bombas de aviones pesados); cuando se lanzan múltiples municiones explosivas sobre un área (como en el caso de sistemas de cohetes de múltiples barriles); cuando un arma no impacta con precisión al objetivo (como los morteros de fuego indirecto); o una combinación de estos factores. El uso de armas con estos efectos de gran alcance en zonas pobladas incrementa sustancialmente el riesgo de daño a civiles y es probable que resulte en el daño o destrucción de edificios e infraestructuras esenciales. Por esta razón, tanto el Secretario General de las Naciones Unidas como el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) han instado repetidamente a las partes en conflicto a evitar el uso de armas explosivas con efectos de amplia área en zonas pobladas.ⁱⁱⁱ

ARMAS EXPLOSIVAS Y DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO

El Derecho Internacional Humanitario (DIH) prohíbe los ataques directos contra civiles y objetivos civiles, así como los ataques indiscriminados y desproporcionados. Además, exige que las partes en conflicto tomen todas las precauciones posibles tanto en la ofensiva como en la defensa. El DIH establece el estándar mínimo de comportamiento incluso en las circunstancias más desesperadas de un conflicto armado.

El DIH no regula explícitamente el uso de armas explosivas en áreas pobladas, y su uso no es ilegal propiamente dicho. No obstante, la evidencia muestra que, incluso cuando las partes aseguran cumplir con el DIH, el patrón de daño a corto y largo plazo a los civiles sigue siendo el mismo.

Es necesario hacer más para prevenir y abordar las consecuencias humanitarias del uso de armas explosivas en zonas pobladas. Existen ejemplos significativos de fuerzas militares que han limitado el uso de ciertas armas explosivas en determinadas situaciones con el objetivo de proteger mejor a la población civil.^{iv}

LA DECLARACIÓN POLÍTICA SOBRE EL USO DE ARMAS EXPLOSIVAS EN ÁREAS POBLADAS: UNA AGENDA PARA FORTALECER LA PROTECCIÓN DE LOS CIVILES

El 18 de noviembre de 2022, 83 Estados respaldaron la Declaración Política para Fortalecer la Protección de Civiles frente a las Consecuencias Humanitarias del Uso de Armas Explosivas en Zonas Pobladas.^v Este hito es el culmen de casi tres años de consultas lideradas por Irlanda, con la participación de Estados, la ONU, el CICR y INEW. Esta declaración constituye el primer reconocimiento internacional formal de que el uso de armas explosivas en zonas pobladas tiene graves repercusiones humanitarias que requieren atención urgente.

La declaración establece un plan para avanzar hacia una protección más efectiva de los civiles frente al uso de estas armas en zonas pobladas. Detalla 14 compromisos que los Estados firmantes llevarán a cabo, destacando especialmente el compromiso de evitar daños a los civiles al restringir o abstenerse de usar armas explosivas en zonas pobladas. Además, la declaración sienta las bases para futuras colaboraciones entre los Estados, así como con la ONU, el CICR y la sociedad civil, en función del objetivo común de reducir los daños a los civiles.

Además, la declaración establece la expectativa de que los Estados firmantes actuarán de buena fe para cumplir con sus compromisos. Deberían empezar a llevar a cabo ese proceso de manera expedita para que desde el principio se desarrolle una amplia expectativa y cultura de implementación. Esto debería incluir la revisión de políticas y prácticas existentes relacionadas con la protección de civiles, y entablar diálogos con socios clave, incluida la sociedad civil.^{vi} Por muy seguros que se sientan los Estados firmantes respecto a sus esfuerzos actuales para proteger a los civiles en sus operaciones militares, no deberían considerarlos automáticamente suficientes para cumplir con sus compromisos bajo la declaración de evitar daños a los civiles a causa del uso de armas explosivas.

ⁱ La International Network on Explosive Weapons (INEW) es una red global de organizaciones de la sociedad civil que exige una acción inmediata para prevenir el sufrimiento humano causado por el uso de armas explosivas en zonas pobladas. Se fundó en 2009 y está gobernada por un Comité Directivo formado por Action on Armed Violence, Article 36, Center for Civilians in Conflict, Handicap International, Human Rights Watch, Ayuda Popular Noruega, PAX, Save the Children, SEHLAC y la Liga Internacional de Mujeres por la Paz y la Libertad.

ⁱⁱ Ver más: Article 36/PAX, Areas of Harm – Understanding Explosive Weapons with Wide Area Effects (October 2016), at: <https://article36.org/wp-content/uploads/2020/12/PAX-A36-Areas-of-Harm.pdf>

ⁱⁱⁱ El Secretario General de la ONU viene desde 2012 pidiendo de forma reiterada a todas las partes, tanto estatales como no estatales, que "eviten el uso de armas explosivas con efectos de gran alcance en zonas pobladas". Este llamado se incluyó recientemente en su informe de 2022 sobre la protección de civiles en conflictos armados (S/2022/381, párrafo 13). Desde 2011, el CICR ha manifestado que "debido a la alta probabilidad de efectos indiscriminados y a pesar de la ausencia de una prohibición legal expresa para tipos específicos de armas, el CICR considera que se deberían evitar las armas explosivas con un área de impacto amplia en zonas densamente pobladas". Más información en <http://bit.ly/2uLSsJm>.

^{iv} Para más detalles, consultar Reducing the Humanitarian Impact of the Use of Explosive Weapons in Populated Areas: Compilation of Military Policy and Practice (2017), de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la ONU, en: <https://www.unocha.org/sites/unocha/files/OCHA%20Compilation%20of%20Military%20Policy%20and%20Practice%202017.pdf>

^v Texto disponible en: <https://www.dfa.ie/our-role-policies/international-priorities/peace-and-security/ewipa-consultations/>

^{vi} Para obtener orientación sobre las posibles acciones que los Estados firmantes podrían tomar para implementar la declaración, puede consultar: Artículo 36, Implementación de la Declaración Política sobre el Uso de Armas Explosivas en Áreas Pobladas: Áreas Clave y Acciones de Implementación (noviembre de 2022) en: <https://article36.org/updates/publication/implementing-the-political-declaration-on-the-use-of-explosive-weapons-in-populated-areas-key-areas-and-implementing-actions/>