



## **Conférence Régionale de Maputo sur la Protection des civils de l'usage d'armes explosives en zones peuplées 27 & 28 Novembre 2017**

*Note d'information produite par Handicap International en amont de la Conférence Régionale de Maputo sur la Protection des Civils de l'Usage d'Armes Explosives en Zones Peuplées  
27 & 28 Novembre 2017*

*Ensemble avec le Réseau International sur les Armes Explosives (INEW)<sup>1</sup>, Handicap International appelle à agir immédiatement pour prévenir toute souffrance humaine liée à l'usage d'armes explosives en zones peuplées (EWIPA)*

### **Les dommages humanitaires liés à l'usage d'armes explosives en zones peuplées**

L'usage d'armes explosives en zones peuplées est l'une des causes principales des dommages infligés aux civils au cours de ces dernières années, avec un nombre de victimes augmentant chaque année. Les dommages liés à l'usage de ces armes sont considérés comme étant l'une des principales priorités humanitaires.<sup>2</sup> Plus de 32.000 civils ont été tués ou blessés en 2016 par des armes explosives. Lorsque ces mêmes armes explosives ont été utilisées au sein des zones peuplées, les civils représentaient 92% des victimes.<sup>3</sup>

### **La souffrance et les dommages à long-terme**

L'utilisation d'armes explosives est particulièrement dévastatrice pour les populations civiles dans les zones peuplées : elles tuent et blessent non seulement les personnes, mais elles sont également la cause des destructions d'infrastructures essentielles comme les hôpitaux, les écoles, les systèmes d'eau et d'assainissement, les centrales électriques, etc. Elles créent des blessures complexes et freinent l'accès à aux soins médicaux adéquats et aux chirurgies traumatologiques requises pour traiter ce type de blessure. Les civils affectés rencontrent des difficultés à maintenir un niveau d'hygiène basique, avec pour conséquence directe la propagation de maladies. C'est le cas au Yémen, où le conflit a entraîné le développement d'une grave épidémie de choléra.<sup>4</sup> Confrontés à la destruction de leur foyer et à l'absence de services de base, les civils sont souvent forcés à fuir leur communauté d'accueil pour une longue période. Ceux qui vivent sous les bombardements souffrent fréquemment de graves traumatismes psychologiques.<sup>5</sup> L'aide humanitaire est rendue compliquée par la contamination des zones tant urbaines que rurales par les restes explosifs de guerre, rendant les populations affectées inaccessibles. Les restes explosifs de guerre représentent également un danger de long-terme pour les populations civiles, les empêchant souvent de rentrer chez eux après le conflit, et mettant en danger leur vie lorsqu'ils procèdent au nettoyage des gravats

---

<sup>1</sup> Le Réseau International sur les Armes Explosives (INEW) est un réseau international d'organisations de la société civile appelant à une action immédiate pour mettre fin à la souffrance humaine liée à l'usage d'armes explosives dans les zones peuplées. Il a été fondé en 2009 et est piloté par un comité directeur dont les membres sont Action on Armed Violence, Article 36, Handicap International, Human Rights Watch, Norwegian People's Aid, Oxfam, PAX, Save the Children et Women's International League for Peace and Freedom.

<sup>2</sup> Lire par exemple Bureau de l'ONU à Genève, 'Un tournant pour la communauté internationale : Les dirigeants de l'ONU et du CICR lancent un avertissement conjoint', Octobre 2015, <http://bit.ly/2fx9cdg>

<sup>3</sup> Action on Armed Violence, 'Explosive Truths: Monitoring Explosive Violence in 2016', Avril 2017, <http://bit.ly/2waipCV>

<sup>4</sup> CICR, 'Yémen : le système de santé proche du point de rupture à cause du choléra', June 2017, <http://bit.ly/2rgGr98>

<sup>5</sup> Article 36, 'The impact of explosive weapons on mental health and psycho-social wellbeing', Septembre 2013, <http://bit.ly/1ATCBS0>; Handicap International, 'Qasef : Fuir les bombardements', 2016, <http://bit.ly/2ycUMKK>; Handicap International, 'Causes and types of injuries encountered by Handicap International while working with Internally Displaced Persons in Syria: a focus on the impact of explosive weapons', 2014, <http://bit.ly/1mJrkSk>

et des décombres. De plus, la destruction des maisons et d'autres infrastructures les empêchent souvent de revenir à une vie normale, alors que des services de bases tels que l'assistance médicale, l'éducation, l'alimentation ou l'énergie sont rendus inaccessibles, tout comme la culture des terres arables.

### **Les armes explosives à large rayon d'impact**

Le terme « armes explosives » fait référence aux armes qui sont activées par la détonation d'une substance hautement explosive créant un effet de souffle ou de fragmentation, comme les bombes aériennes, les obus d'artillerie, les obus de mortiers, les ogives de missiles et de roquettes, les grenades et les engins explosifs improvisés (EEI). Les armes explosives ont un large rayon d'impact lorsqu'elles ont soit un périmètre étendu de destruction (par exemple les bombes et missiles de forte puissance) ; soit parce qu'elles dispersent de multiples munitions sur une large zone (ex. systèmes de lance-roquettes multiples) ; ou à cause du manque de précision de leur système de lancement (ex. armes non guidées, notamment artillerie et mortiers). Les armes explosives à large rayon d'impact constituent un danger grave pour la vie des populations civiles, mais risquent également de détruire ou d'endommager les bâtiments et les infrastructures.

### **Les politiques et pratiques militaires**

Les effets de zones de certaines armes explosives sont aujourd'hui reconnus par plusieurs politiques et pratiques militaires comme ayant un lien direct avec le risque encouru par les civils.<sup>6</sup> Cette reconnaissance varie toutefois souvent en fonction des cadres légaux et opérationnels, et diffère parmi les Etats. Une telle reconnaissance peut toutefois être consolidée par le développement d'une déclaration politique internationale, contenant des engagements clairs visant à réduire la souffrance liée à l'usage d'armes explosives en zones peuplées. Cela impliquerait l'opérationnalisation de cet engagement international contre l'utilisation d'armes explosives à large rayon d'impact en zones peuplées au sein même des politiques opérationnelles nationales, y compris les procédures militaires et les règles d'engagement.

### **Développer des standards clairs: une déclaration politique internationale sur les armes explosives**

2015 fut le point de départ des discussions internationales visant à trouver une réponse politique au problème de l'usage d'armes explosives en zones peuplées (EWIPA). Le processus qui en a résulté a conduit à la préparation d'une déclaration politique internationale, actuellement en cours d'élaboration. Le Secrétaire Général des Nations unies a appelé les Etats à engager des efforts constructifs vers l'élaboration d'une déclaration politique pour répondre à la souffrance causée par l'usage d'EWIPA<sup>7</sup>. Jusqu'à présent, 70 Etats se sont exprimés sur la problématique liée à l'usage d'EWIPA.<sup>8</sup> Handicap International, aux côtés d'INEW, a soutenu ce processus en appelant à la mise en place d'une direction politique et opérationnelle contre l'usage d'armes explosives en zones peuplées. Dans ce contexte, Handicap International a lancé en 2016 une initiative visant à développer une analyse partagée des besoins et des droits des victimes d'armes explosives, et a proposé des recommandations visant à ce que les dispositions liées à l'Assistance aux Victimes (VA) soient incluses dans la future déclaration.<sup>9</sup>

Une déclaration politique se construirait sur la base apportée par l'actuel droit international, en accord avec ses principes, y compris les droits de l'homme et le droit international humanitaire, pour apporter des orientations claires et spécifiques aux Etats concernant l'usage d'armes explosives en zones peuplées.

---

<sup>6</sup> Article 36 and PAX, 'Areas of harm: Understanding explosive weapons with wide area effects', Octobre 2016, <http://bit.ly/2dGaVLx>

<sup>7</sup> Le Secrétaire Général de l'ONU a plusieurs fois appelé tous les Etats et acteurs non-étatiques depuis 2009 à « éviter d'utiliser des armes explosives à large rayon d'impact en zones peuplées », y compris récemment dans le « Rapport du Secrétaire-Général sur la protection des civils dans les conflits armés » (S/2017/414).

<sup>8</sup> Lire: <http://www.inew.org/acknowledgements>

<sup>9</sup> Handicap International, "Victim assistance in the context of the use of explosive weapons in populated areas: Recommendations for a future political declaration", 2016, <http://bit.ly/2f7WKF>

Une déclaration politique internationale devra mettre en place des actions visant à réduire la souffrance liée à l'usage d'armes explosives en zones peuplées, améliorant ainsi la protection des civils vivant dans les zones de conflits. Un engagement qui mettrait fin à l'usage d'armes explosives à large rayon d'impact en zones peuplées devrait être central dans la déclaration, et mettrait en œuvre de meilleurs mécanismes pratiques de réduction de la souffrance des civils. Bien que n'étant pas un engagement juridique contraignant, cette déclaration politique devra chercher à influencer le comportement des Etats par la promotion d'un guide de référence international clair. Signée par un groupe d'Etats, elle constituera ainsi un outil qui tendra à promouvoir une politique et des pratiques opérationnelles visant à mieux protéger les civils, et un cadre de travail commun pour les Etats afin d'atteindre ces objectifs.

Un engagement collectif clair sur cette question humanitaire vitale est plus que jamais nécessaire.